



Presidenza  
del Consiglio dei Ministri

Ufficio del Commissario ad acta  
per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi  
del servizio sanitario della Regione Calabria  
(Deliberazione CdM del 04 novembre 2021)  
(Deliberazione CdM del 18 settembre 2023)

## VERBALE DELLA RIUNIONE DEL 10/12/2024

**AVENTE AD OGGETTO:** definizione della questione inerente al sistema di gestione "misto" pubblico-privato dell'assistenza al paziente psichiatrico.

Il giorno **10** del mese di **dicembre**, dell'anno **2024**, si è svolta, dalle ore **14:40**, presso i locali del Dipartimento regionale Salute e Welfare, della Cittadella regionale della Calabria "Jole Santelli" l'incontro avente ad oggetto la definizione della questione inerente al sistema di gestione "misto" pubblico-privato dell'assistenza al paziente psichiatrico.

Sono presenti all'incontro:

- Per la Struttura Commissariale
  - Dott. Ernesto Esposito, Sub Commissario;
  - Ing. Iole Fantozzi, Sub Commissaria;
- Per il Dipartimento Salute e Welfare:
  - Dott. Tommaso Calabrò, Dirigente Generale;
- Per l'ASP di Reggio Calabria, *in video collegamento*:
  - Dott.ssa Lucia Di Furia, Direttore Generale;
- Per i soggetti privati interessati:
  - Città del Sole, in p.l.r.p.t.: Dott. Giovanni Canzioriere;
  - Futura, in p.l.r.p.t.: Dott. Lorenzo Sibio;
  - Rinascita Saline 1, in p.l.r.p.t.: sig.ra Angela Vinci;
  - Rinascita Saline 2, in p.l.r.p.t.: sig.ra Angela Vinci;
  - Skinner Catona, in p.l.r.p.t.: Dott.ssa Versace Doride;
- Per la USB Reggio Calabria:
  - Sig. Giuseppe Marra;
- Per la LEGACOOP Calabria:
  - Dott. Lorenzo Sibio;
- Per la COOLAP:
  - Sig. Filippo Lucisano.

\*\*\*\*

I lavori, prendono in via con una breve relazione introduttiva circa gli avvenimenti giuridico-legali-amministrativi che vedono coinvolti i soggetti istituzionali e privati oggi presenti e hanno come scopo la definizione di un percorso amministrativo concordato, accettato dalle parti contraenti, al fine di superare le problematiche emerse nel corso dei precedenti decenni, circa la gestione dei servizi di assistenza psichiatrica.

Con l'entrata in vigore della Legge cd. "Basaglia" (Legge 13 maggio 1978, n. 180 - "Accertamenti e trattamenti sanitari volontari e obbligatori") si è riorganizzato il sistema di cura, presa in carico e trattamento del paziente psichiatrico.

In ordine alla vicenda in questione, nell'area di competenza dell'attuale ASP di Reggio Calabria, nel corso degli anni, si è sviluppato un sistema di assistenza e gestione degli anzidetti pazienti di tipo misto pubblico-privato, con l'utilizzo di strutture residenziali/riabilitative che vedono le prestazioni sanitarie erogate direttamente dall'Azienda Sanitaria ed i servizi socio-riabilitativi e domestico-alberghieri garantiti con il personale assunto dai soggetti privati (cooperative sociali).

Con la riorganizzazione dei servizi afferenti al trattamento dei pazienti psichiatrici, si è previsto il superamento del modello organizzativo "misto" pubblico-privato, nonché, per come sancito dalla normativa nazionale e regionale, che anche questa tipologia di strutture, al fine di poter operare, necessitano di essere autorizzate e accreditate, al fine di poter erogare prestazioni e assistenza per conto del SSR.

In detto quadro, sulla scorta dei fabbisogni elaborati, non tutte le strutture-cooperative facenti parte di questo sistema di gestione "misto" hanno ricevuto parere positivo dalla Regione Calabria per avviare l'iter autorizzativo e successivo accreditamento previsto per gli erogatori privati del SSR.

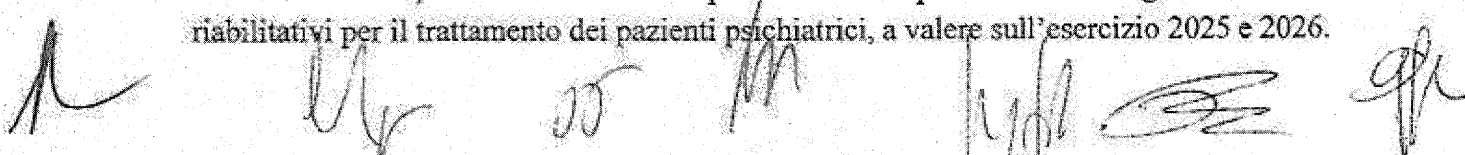
Le strutture, le cui istanze sono state esitate con parere negativo per insussistenza del fabbisogno, hanno adito il T.A.R., con giudizi tuttora pendenti presso il Consiglio di Stato (appello da parte della Regione Calabria avverso le sentenze n. 533, 534, 535, 536 del 2024 - T.A.R. Reggio Calabria).

Verificato, tuttavia, che:

- dai dati in possesso dell'ASP di Reggio Calabria emerge un'alta mobilità passiva concernente l'erogazione di prestazioni per medicina psichiatrica, anche alla luce della mancanza di una rete territoriale di servizi adeguata, di centri diurni e di altre strutture idonee a garantire il bisogno assistenziale e che, pertanto, si è innanzi ad un *surplus* oggettivo del fabbisogno di servizi, notevolmente superiore a quello attualmente programmato per la competente ASP;
- tale valutazione trova, altresì, esplicita conferma nella programmazione sanitaria aziendale, Delibera ASP RC n. 1074 del 04/12/2023, in cui si legge *"Attesa la situazione aziendale circa le strutture miste, che attualmente danno assistenza di tipo residenziale a circa 154 pazienti, e la enorme carenza di risposte in sede che determina elevata mobilità passiva l'Azienda si riserva eventuali precisazioni ed integrazioni a seguito di indicazioni regionali"*;
- nondimeno, è da tenere in considerazione quanto riportato nel documento di programmazione della Regione Calabria (Rete Territoriale approvata con DCA n. 197 del 12/07/2023), laddove al paragrafo 3.5.1. "residenzialità psichiatrica" si legge: *"Si evidenzia che in molte strutture esistono liste di attesa significative, mentre il ricorso a ricoveri fuori regione risulta con riferimento all'anno 2019 pari a circa 900 pazienti psichiatrici, di cui circa 200 all'anno su disposizione dell'autorità giudiziaria"*;
- le azioni messe in atto non risultano ancora sufficienti a garantire un'efficace ed efficiente rete territoriale psichiatrica,

Stante quanto sopra, le parti sottoscrittenti il presente verbale assumono formalmente i seguenti impegni:

1. l'Amministrazione, valutate le esigenze di riduzione e/o contenimento della mobilità passiva, ha proceduto, anche in considerazione della nota dell'ASP di Reggio Calabria - prot. n. 77767 del 15/11/2024 -, ad una rivalutazione preliminare del piano dei fabbisogni assistenziali e riabilitativi per il trattamento dei pazienti psichiatrici, a valere sull'esercizio 2025 e 2026.



Detto piano includerà tutte e solo le strutture di cui al successivo punto 3, per la capienza e la tipologia ivi prevista, e sarà definitivamente formalizzato entro e non oltre 10 gg. dalla sottoscrizione del presente verbale;

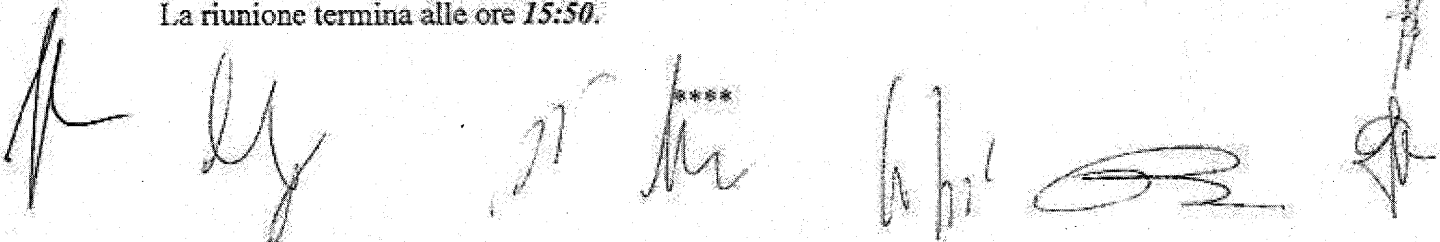
2. il predetto piano avrà natura temporanea e transitoria di mesi 24 a partire dalla data di contrattualizzazione di cui al successivo punto 3, giusta nota dell'ASP di Reggio Calabria – prot. n. 77767 del 15/11/2024 –, ed inoltre consentirà all'Amministrazione di attuare tutte le azioni previste e necessarie per ottenere il rafforzamento della rete territoriale, al fine di conseguire il riassorbimento dell'accertando surplus di fabbisogno entro i termini individuati;
3. all'esito dell'attività di cui al punto 1 ed in attuazione della medesima, le seguenti Strutture/cooperative: Città del Sole (20 pl., tipologia srp2), Futura (20 pl., srp2), Rinascita Saline 1 (20 pl., srp2), Rinascita Saline 2 (20 pl., srp2), Skinner Catona (20 pl., srp2) invieranno istanza ai Comuni competenti (a conferma delle medesime istanze già inoltrate entro il 15/07/2019, tuttora oggetto di giudizio), ai sensi dell'art. 8 ter del D.Lgs. n. 502/1992. A tali strutture, pertanto, verrà rilasciato, conformemente a quanto previsto ai punti 1. e 2., entro e non oltre il termine di 7 gg lavorativi dal ricevimento da parte dei Comuni della suddetta nuova comunicazione, il "parere positivo" di compatibilità da parte della Regione Calabria;
4. le suddette cooperative, conseguita l'autorizzazione alla realizzazione dai Comuni territorialmente competenti, otterranno, all'esito delle verifiche sulla sussistenza dei requisiti minimi di legge, l'autorizzazione all'esercizio di attività sanitarie e sociosanitarie, nonché l'accreditamento transitorio e la contrattualizzazione, entro e non oltre 60 gg lavorativi dal rilascio della prima autorizzazione (realizzazione), al fine di poter operare per conto del SSR, per il numero di posti letto e la tipologia indicati al punto 3, per un periodo tassativo di mesi 24 decorrenti dalla data della sottoscrizione del contratto;
5. al termine del periodo transitorio, le strutture in questione si convertiranno in strutture psichiatriche/servizi psichiatrici di altra tipologia (compreso centri diurni ed assistenza domiciliare) oppure in altri setting assistenziali (quali RSA e RD) optando, in considerazione dei fabbisogni assistenziali, per una delle soluzioni che la Regione Calabria si impegna ad individuare entro 40 gg lavorativi dalla sottoscrizione del presente atto. Nelle more della conclusione del processo di conversione, si intende comunque, sin da ora, che le strutture in esame resteranno così accreditate nel setting attualmente previsto di SRP2;
6. la Regione Calabria si impegna a garantire l'integrale copertura finanziaria necessaria alle contrattualizzazioni suddette.

Il presente verbale dovrà essere sottoposto all'integrale ed incondizionato recepimento, mediante apposito Decreto, da parte del Commissario ad Acta alla Sanità della Regione Calabria.

Le cooperative sottoscrittrici dichiarano, sin da ora, che, all'esito dell'integrale recepimento e del perfezionamento della contrattualizzazione, rinunceranno alle azioni attualmente pendenti.

Le cooperative sottoscrittrici si impegnano, altresì, a non proporre azioni legali inerenti i termini e le questioni di cui al presente verbale.

La riunione termina alle ore 15:50.



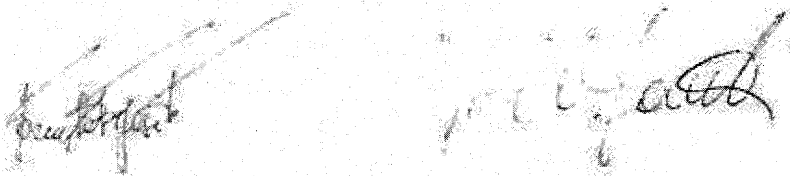
Il presente verbale, che si compone di n.ro 4 pagine, è redatto in un unico esemplare in originale, trattenuto e conservato agli atti degli uffici regionali.

Alle altre parti sottoscriventi viene rilasciata copia semplice e conforme al presente originale.

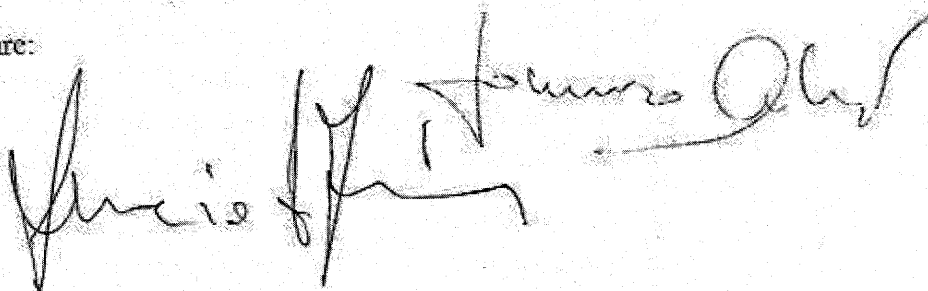
\*\*\*\*

Letto, confermato e sottoscritto, in Catanzaro, in data 10 dicembre 2024

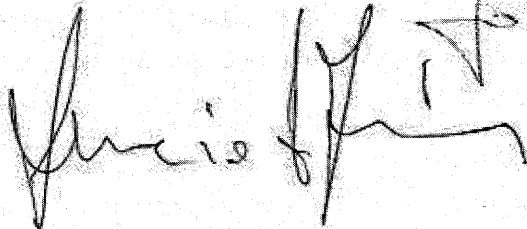
Per la Struttura Commissariale:



Per il Dipartimento Salute e Welfare:



Per l'ASP di Reggio Calabria:



Per i soggetti privati interessati:

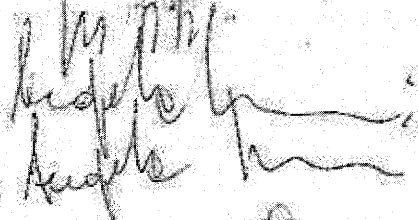
• Città del Sole, in p.l.r.p.t.



• Futura, in p.l.r.p.t.

Futura Soc. Coop. Sociale

• Rinascita Saline 1, in p.l.r.p.t.



• Rinascita Saline 2, in p.l.r.p.t.




• Skinner Catona, in p.l.r.p.t.

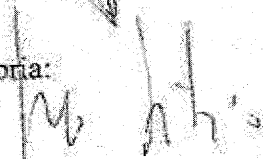
Soc. de Catona



Per la USB Reggio Calabria:



Per la LEGACOOOP Calabria:



Per la COOLAP:

